



Senatul  
Bp 35 28.03.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
235/16.04.2018

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.180 din  
Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.180 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b35 din 19.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D146/27.02.2018,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.180 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, intervenția legislativă fiind argumentată în Expunerea de motive prin faptul că *„face managerii unităților sanitare publice din România responsabili pentru măsurarea satisfacției pacienților și pune, în acest fel, temelia unui sistem medical deschis, transparent și centrat pe interesul cetățeanului”*.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la soluția legislativă propusă pentru **art.180 alin.(4)**, semnalăm că sintagma *„mecanismului de feedback al pacientului”* nu

este definită în actul normativ de bază. Precizăm că, potrivit prevederilor art.25 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„În cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite.”**

Menționăm că, *de lege lata*, respectiva sintagmă este definită la art.1 lit.d) din Ordinul ministrului sănătății nr.145/2015 pentru aprobarea componentei și a atribuțiilor consiliului de etică ce funcționează în cadrul spitalelor.

Ca urmare, pentru rigoare normativă, este necesară definirea sintagmei *„mecanismului de feedback al pacientului”* în cuprinsul Legii nr.95/2006 sau, eventual, înlocuirea acesteia prin expresia *„mecanismului de feedback al pacientului prevăzut de Ordinul ministrului sănătății nr.145/2015 pentru aprobarea componentei și a atribuțiilor consiliului de etică ce funcționează în cadrul spitalelor”*.

Totodată, referitor la ipoteza juridică potrivit căreia *„managerul răspunde de obținerea de către personalul medical al unității sanitare a numărului de telefon mobil și adresei de e-mail ale tuturor pacienților externăți și de introducerea acestor date în foaia de observație clinică generală”*, semnalăm că, în redactarea propusă, **norma este incompletă**, având în vedere faptul că, pe de o parte, nu sunt reglementate toate situațiile posibile, pacienții putând, *de plano*, să dețină doar telefon fix sau să nu aibă adresă de e-mail și, pe de altă parte, fiind vorba de o formă de răspundere, este necesar să se instituie și o sancțiune pentru neîndeplinirea dispozițiilor legale.

  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 257/29.03.2019

Lege privind reforma în domeniul sănătății

- 1 republicare cu renumeroare M. Of. nr. 652/28 aug. 2015  
Lege privind reforma în domeniul sănătății
- 2 rectificare M. Of. nr. 732/30 sep. 2015  
RECTIFICARE *în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplant"*
- 3 modificări prin L. nr. 260/2015 M. Of. nr. 825/5 nov. 2015  
Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății *modifică art. 529 alin. (5)*
- 4 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
- 5 modificări prin L. nr. 294/2015 M. Of. nr. 885/26 nov. 2015  
Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății *modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3)  
abrogă art. 449 alin. (4)*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 67/2015 M. Of. nr. 986/31 dec. 2015  
Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății *prorogă termenul prevăzut la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la data de 31 martie 2016*
- aprobată cu modificări prin L. nr. 67/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 5/2016 M. Of. nr. 189/14 mar. 2016  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății *modifică art. 224 alin. (2) lit. g), art. 225 lit. c), art. 230 alin. (2) lit. c), art. 249 alin. (2), art. 266 alin. (3), art. 328 alin. (2), art. 330 și art. 337 alin. (2);  
introduce alin. (4) la art. 249*
- aprobată prin L. nr. 192/2016 M. Of. nr. 860/28 oct. 2016
- 8 modificări prin L. nr. 67/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2015 privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății *prorogă termenul prev. la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la 31 dec. 2016*
- 9 modificări prin L. nr. 113/2016 M. Of. nr. 411/31 mai 2016  
Lege pentru modificarea art. 391 alin. (8) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății *modifică art. 391 alin. (8)*



- 10 modificări prin O.U.G. nr. 36/2016 M. Of. nr. 489/30 iun. 2016 *modifică art. 27 alin. (4) și (6); introduce art. 26\_1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății  
aprobată cu modificări prin L. nr. 45/2017 M. Of. nr. 229/4 apr. 2017
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 45/2016 M. Of. nr. 684/2 sep. 2016 *modifică art. 207, art. 377 alin. (1), art. 377 alin. (3) lit. d) și e), art. 383 alin. (1), art. 384 alin. (2) lit. d), art. 386 alin. (2), art. 394 alin. (3) și (4), art. 395, art. 402 alin. (2) lit. f), art. 404, art. 406, art. 407 alin. (1), art. 412 alin. (4), mențiunea de după art. 475 privind transpunerea normelor Uniunii Europene, art. 478 alin. (2) lit. d) și e), art. 493 alin. (3)-(5), art. 500 alin. (2) lit. f), art. 502, art. 504, art. 505 alin. (1), mențiunea de după art. 562 privind transpunerea normelor Uniunii Europene, art. 564 alin. (2) lit. e), art. 568 alin (1) lit. e)-g), art. 568 alin. (3), art. 579 alin. (3) și (4), art. 580 și mențiunea de după art. 651 privind transpunerea normelor Uniunii Europene;*  
*introduce lit. g) la art. 376 alin. (1), alin. (1\_1) la art. 383, alin. (2\_1) la art. 384, alin. (1\_1)-(1\_3) la art. 386, alin. (4) la art. 386, art. 387\_1-387\_5, alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 394, art. 395\_1, art. 396\_1, art. 396\_2, alin. (4) la art. 402, alin. (4) la art. 410, art. 410\_1, art. 410\_2, art. 411\_1, secțiunea a 4-a cu art. 411\_2-411\_9, alin. (1\_1), (1\_2) și (4) la art. 470, alin. (1\_1), (1\_2) și (4) la art. 485, alin. (3\_1) la art. 493, art. 493\_1, art. 494\_1, art. 494\_2, alin. (4) la art. 500, art. 508\_1, art. 508\_2, art. 509\_1, secțiunea a 4-a cu art. 509\_2-509\_9, alin. (1\_1) la art. 561, lit. h)-j) la art. 568 alin. (1), alin. (4) la art. 568, alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 579, art. 580\_1, alin. (1\_1) și alin. (3)-(6) la art. 581, secțiunea a 3-a cu art. 582\_1-582\_9, art. 585\_1, secțiunea a 4-a cu art. 585\_2-585\_5, lit. d\_1) la art. 589 și alin. (1\_1) la art. 646;*  
*abrogă art. 378 și art. 585 alin. (3)*
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 59/2016 M. Of. nr. 768/30 sep. 2016 *modifică art.890*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății  
respinsă prin L. nr. 10/2017 M. Of. nr. 157/2 mar. 2017
- 13 modificări prin L. nr. 192/2016 M. Of. nr. 860/28 oct. 2016 *aprobă O.U.G. nr. 5/2016*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 14 modificări prin L. nr. 198/2016 M. Of. nr. 892/8 nov. 2016 *modifică art. 199; introduce alin. (6\_1) la art. 193*  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea art. 6 alin. (2) din Legea nr. 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 79/2016 M. Of. nr. 938/22 nov. 2016 *modifică art. 16 alin. (3), art. 118 alin. (3), (8) și (13), art. 118 alin. (15) lit. a), art. 118 alin. (16) și (17), art. 176 alin. (6) și (7), art. 178, art. 181 alin. (4) și (9), art. 182 alin. (1), art. 184 alin. (1) lit. b), c), f), h) și m), art. 185 alin. (1), (5) și (7), art. 185 alin. (9), (10) și (15), art. 187 alin. (13), art. 188, art. 206, art. 249 alin. (4), art. 803 lit. c), referirile la „serviciile de ambulanță județene și al municipiului București” se înlocuiesc cu „serviciile de ambulanță județene și Serviciul de Ambulanță București—Ilfov”;  
 introduce lit. a\_1 la art. 118 alin. (15), lit. d) și e) la art. 118 alin. (15), alin. (18) - (20) la art. 118, lit. r) la art. 184 alin. (1), alin. (3) la art. 184, alin. (7\_1) la art. 185;  
 abrogă art. 176 alin. (3)*
- 16 modificări prin L. nr. 2/2017 M. Of. nr. 36/12 ian. 2017 *modifică art. 222 alin. (3) lit. e), art. 222 alin. (4), art. 224 alin. (2) lit. g), art. 266 alin. (3), art. 269 alin. (1) lit. b) și art. 277 alin. (2);  
 abrogă art. 268 alin. (2)-(4)*  
 Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile prevăzute în prezenta lege se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.
- 17 modificări prin L. nr. 10/2017 M. Of. nr. 157/2 mar. 2017 *respinge O.U.G. nr. 59/2016*  
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2016 pentru modificarea art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 18 modificări prin L. nr. 45/2017 M. Of. nr. 229/4 apr. 2017 *abrogă art. 26\_1*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 19 modificări prin L. nr. 48/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017 *modifică art. 410\_1 alin. (2), art. 508\_1 alin. (3) și art. 585\_1 alin. (4)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 20 modificări prin L. nr. 108/2017 M. Of. nr. 385/23 mai 2017 *modifică art. 800 alin. (2)*  
 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 800 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 21 completat prin L. nr. 110/2017 M. Of. nr. 389/24 mai 2017 *introduce lit. m) la art. 7 și lit. l) la art. 16 alin. (1)*  
Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a art. 41 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011
- 22 modificări prin L. nr. 185/2017 M. Of. nr. 599/26 iul. 2017 *abrogă art.173 alin. (2) - (10), art. 174 și art. 175*  
Lege privind asigurarea calității în sistemul de sănătate
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 88/2017 M. Of. nr. 974/7 dec. 2017 *modifică art. 220 alin. (2), art. 222 alin. (1) lit. e), art. 223 alin. (1), art. 224, art. 225 lit. c), art. 228, art. 229 alin. (4), art. 265 alin. (1) lit. a), alin. (2), (3) și (5), art. 266 alin. (4), art. 270, art. 337 alin. (1), art. 347 lit. h) și art. 351 alin. (2);*  
*introduce alin. (1\_1) la art. 223, alin. (3)-(5) la art. 243, alin. (5) la art. 249, lit. a\_1) la art. 265 alin. (1), alin. (1\_1) și (3) la art. 337 și alin. (3) la art. 351;*  
*abrogă art. 222 alin. (3) lit. e) și alin. (4), art. 232 alin. (2) și (3), art. 266 alin. (3), art. 267 alin. (1) și (3), art. 268 alin. (1) și art. 269*

Prevederile art. I pct. 1-4, 7-9, 14-16 și 19-21 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2018

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății

*modifică art. 4 alin. (1) lit. g), art. 16 alin. (1) lit. g), titlul cap. IV din titlul I, art. 26 alin. (1), art. 55 lit. e), art. 58 alin. (3), art. 92 alin. (1) lit. l), art. 99 alin. (2), art. 118 alin. (3), art. 170 alin. (1) lit. a), art. 176 alin. (4), art. 185 alin. (5), art. 187 alin. (9) și (11), art. 221 alin. (1) lit. i), art. 241, art. 244 alin. (2), art. 267 alin. (2), art. 322, art. 347 lit. h), art. 699 pct. 17 și 19, art. 784, art. 800 alin. (1) și (8), art. 803 partea introductivă și lit. c), art. 804 alin. (2), art. 809, art. 814 alin. (4), art. 875;*

*în cuprinsul legii, sintagma „dispozitive medicale” se înlocuiește cu sintagma „dispozitive medicale, tehnologii și dispozitive asistive”;*

*introduce art. 6\_1, lit.c) la art. 11, alin. (2\_1)-(2\_4) la art. 16, lit. d) la art. 27, lit. a\_1) la art. 170 alin. (1), alin. (3) la art. 170, alin. (3) la art. 171, alin. (10) la art. 176, alin. (7) la art. 177, art. 183\_1, lit. s) și ș) la art. 184 alin. (1), lit. d\_1) - d\_3) la art. 193 alin. (7), alin. (8) la art. 193, lit. l) la art. 221 alin. (1), alin. (2\_1) la art. 267, pct. 41-43 la art. 699, art. 701\_1, art. 761\_1 - 761\_23, art. 769\_1, art. 769\_2, alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 804, alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 857, lit. e) și f) la art. 857 alin. (8) și art. 926\_1;*

*abrogă art. 203 alin. (1)*

Dispozițiile art. 1 pct. 50 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I; dispozițiile art. 1 pct. 28 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019

modificările și completările ulterioare, ori organizații nonguvernamentale care stabilesc relații comerciale cu spitalul la care persoana în cauză exercită sau intenționează să exercite funcția de manager. Dispoziția de mai sus se aplică și în cazurile în care astfel de părți sociale, acțiuni sau interese sunt deținute de către rudele ori afinii până la gradul al IV-lea inclusiv ale persoanei în cauză.

(3) Incompatibilitățile și conflictul de interese sunt aplicabile atât persoanei fizice, cât și reprezentantului desemnat al persoanei juridice care exercită sau intenționează să exercite funcția de manager de spital.

(4) Dacă managerul selectat prin concurs ori reprezentantul desemnat al persoanei juridice selectate în urma licitației publice se află în stare de incompatibilitate sau în conflict de interese, acesta este obligat să înlăture motivele de incompatibilitate ori de conflict de interese în termen de 30 de zile de la apariția acestora. În caz contrar, contractul de management este reziliat de plin drept. Ministerul Sănătății sau, după caz, ministerul, instituția publică sau primarul unității administrativ-teritoriale, primarul general al municipiului București sau președintele consiliului județean, după caz, semnează ale contractului de management, vor putea cere persoanelor în cauză despăgubiri, conform clauzelor contractului de management.

(5) Persoanele care îndeplinesc funcția de manager pot desfășura activitate medicală în instituția respectivă.

Art. 179. — Atribuțiile managerului sunt stabilite prin contractul de management.

Art. 180. — (1) În domeniul politici de personal și al structurii organizatorice managerul are, în principal, următoarele atribuții:

a) stabilește și aprobă numărul de personal, pe categorii și locuri de muncă, în funcție de normativul de personal în vigoare;

b) aprobă organizarea concursurilor pentru posturile vacante, numește și eliberează din funcție personalul spitalului;

c) aprobă programul de lucru, pe locuri de muncă și categorii de personal;

d) propune structura organizatorică, reorganizarea, schimbarea sediului și a denumirii unității, în vederea aprobării de către Ministerul Sănătății, ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie sau, după caz, de către autoritățile administrației publice locale, în condițiile prevăzute la art. 172;

e) numește și revocă, în condițiile legii, membrii comitetului director.

(2) Managerul negociază și încheie contractele de furnizare de servicii medicale cu casa de asigurări de sănătate, precum și cu direcția de sănătate publică sau, după caz, cu instituții publice din subordinea Ministerului Sănătății, pentru implementarea programelor naționale de sănătate publică și pentru asigurarea cheltuielilor prevăzute la art. 193.

(3) Concursul pentru ocuparea posturilor vacante se organizează la nivelul spitalului, iar repartizarea personalului pe locuri de muncă este de competența managerului.

Art. 181. — (1) În cadrul spitalelor publice se organizează și funcționează un comitet director, format din managerul spitalului, directorul medical, directorul financiar-contabil, iar pentru spitalele cu peste 400 de paturi un director de îngrijiri.

(2) Ocuparea funcțiilor specifice comitetului director se face prin concurs organizat de managerul spitalului.

(3) Atribuțiile comitetului director interimar sunt stabilite prin ordin al ministrului sănătății.

(4) În spitalele clinice, directorul medical poate fi un cadru didactic universitar medical.

(5) Membrii comitetului director care au ocupat postul prin concurs, potrivit alin. (2), vor încheia cu managerul spitalului public un contract de administrare pe o perioadă de maximum 3 ani, în cuprinsul căruia sunt prevăzuți indicatorii de performanță asumați. Contractul de administrare poate fi prelungit la încetarea mandatului pe o perioadă de 3 luni, de

maximum două ori, perioadă în care se organizează concursul de ocupare a funcției. Contractul de administrare poate înceta înainte de termen în cazul neîndeplinirii obligațiilor prevăzute în acesta.

(6) Contractul individual de muncă sau al persoanelor angajate în unitățile sanitare publice care ocupă funcții de conducere specifice comitetului director se suspendă de drept pe perioada exercitării mandatului.

(7) Pe perioada executării contractului de administrare, membrii comitetului director beneficiază de un salariu de bază și de alte drepturi salariale stabilite potrivit prevederilor legale în vigoare, asupra cărora se datorează contribuția de asigurări sociale de stat, precum și contribuția de asigurări sociale de sănătate, în cotele prevăzute de lege. Perioada respectivă constituie stagiul de cotizare și se ia în considerare la stabilirea și calculul drepturilor prevăzute de legislația în vigoare privind sistemul de pensii.

(8) Modelul contractului de administrare se aprobă prin ordin al ministrului sănătății pentru unitățile sanitare din rețeaua Ministerului Sănătății și din rețeaua autorităților administrației publice locale, cu consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, iar pentru celelalte ministere sau instituții cu rețea sanitară proprie prin act administrativ al conducătorului acestora.

(9) Dispozițiile art. 178 alin. (1) lit. b)—d) referitoare la incompatibilități și ale art. 178 alin. (2) referitoare la conflictul de interese se aplică și persoanelor care ocupă funcții specifice comitetului director.

Art. 182. — (1) Personalul de specialitate medico-sanitar care ocupă funcții de conducere specifice comitetului director și are contractul individual de muncă suspendat poate desfășura activitate medicală în unitatea sanitară respectivă. Programul de lucru se stabilește de comun acord cu managerul spitalului.

(2) Personalul de specialitate medico-sanitar prevăzut la alin. (1) desfășoară activitate medicală în cadrul funcției de conducere ocupate.

(3) Membrii comitetului director, șefii de secție, șefii de laboratoare sau șefii de servicii medicale nu mai pot desfășura nicio altă funcție de conducere prin cumul de funcții.

Art. 183. — (1) Managerul are obligația să respecte măsurile dispuse de către conducătorul ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie sau primarul unității administrativ-teritoriale, primarul general al municipiului București sau președintele consiliului județean, după caz, în situația în care se constată disfuncționalități în activitatea spitalului public.

(2) În exercitarea funcției de autoritate centrală în domeniul sănătății publice, Ministerul Sănătății, prin comisii de evaluare, poate să verifice, să controleze și să sancționeze, potrivit legii, activitatea tuturor spitalelor.

Art. 184. — (1) Contractul de management și, respectiv, contractul de administrare încetează în următoarele situații:

a) la expirarea perioadei pentru care a fost încheiat;

b) la revocarea din funcție a managerului, în cazul nerealizării indicatorilor de performanță ai managementului spitalului public, prevăzuți în ordinul ministrului sănătății, timp de minimum un an, din motive imputabile acestuia, și/sau în situația existenței unei culpe grave ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor managerului;

c) la revocarea din funcție a persoanelor care ocupă funcții specifice comitetului director în cazul nerealizării indicatorilor specifici de performanță prevăzuți în contractul de administrare, timp de minimum un an, din motive imputabile acestora, și/sau în situația existenței unei culpe grave ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor acestora;

d) prin acordul de voință al părților semnatare;

e) la apariția unei situații de incompatibilitate sau conflict de interese prevăzute de lege;